

*De la reforma para UNOS a la reforma para TODOS**

El texto que nos presentan Solimano e Isaacs resulta de gran valía en el ámbito de las políticas sociales toda vez que nos brindan las diversas ponencias expuestas en la conferencia internacional "La reforma de los sistemas de salud en América Latina. Rol de gobierno, la empresa y la sociedad civil".

En la actualidad los países pertenecientes a Latinoamérica atraviesan por un proceso de rediseño del Estado, lo expuesto por los diversos autores de las ponencias lleva como hilo conductor lo que ocurre con la denominada Reforma del Estado y el impacto de la misma en el sector salud.

Para comprender lo que pasa con las políticas de salud nos ofrecen un marco conceptual sobre la globalización, el neoliberalismo, la regulación y el control social, la inelasticidad de la demanda, la salud como bien público, financiamiento, el sistema de salud estatal, el sistema de mercado; el sistema de salud de mercado y el sistema de salud de competencia administrativa, entre algunos otros tópicos esenciales en el tratamiento del tema abordado en el texto.

Se deja en claro la preocupación existente no sólo por revisar lo hecho en materia de salud hasta el momento, sino qué es lo que se hará en el futuro a mediano y largo plazo en relación con el tema, dicha preocupación nos permite observar la necesidad de crear

políticas sociales capaces de incluir el reto de internacionalizarse, de comprender la polarización social, incorporar desarrollo sustentable, garantizar la salud a todos los ciudadanos por igual, políticas sociales que contengan los elementos necesarios para llegar a un mejor modelo de gestión y eficacia de las reformas de salud, tanto las ya existentes como las que posiblemente puedan surgir; se deja plasmada la necesidad de planear políticas sociales capaces de embonar en el complejo entramado social que compone a los diversos países de América Latina, pero que a su vez no desfasen el cambio del modelo de Estado imperante hasta el momento.

Redimensionar las funciones del Estado es una necesidad a la que ningún país puede renunciar, sin embargo cada país debe no solamente llevar a cabo las recomendaciones emitidas por los diversos organismos multilaterales y bilaterales, lo que se propone en el texto es aterrizar los cambios que se reflejan al exterior en las realidades sociales internas de cada país, de cada región.

La salud en las sociedades latinoamericanas se ha visto mermada por un deficiente presupuesto fiscal, lo cual ha generado la necesidad de ofertar nuevas maneras de proporcionar salud, y el resultado de lo anterior lleva consigo el problema de tratar a la población de manera seccionada, es decir queda evidenciado que de no tener recursos económicos suficientes no se puede dar el lujo de enfermar de un padecimiento cuyo tratamiento resulte costoso. Los lineamientos que han condicionado los préstamos monetarios para políticas de salud provenientes del exterior no resultan ser los tratamientos adecuados para

* Giorgio Solimano y Stephen Isaacs, Santiago, Sudamericana Chilena, 2000.

poblaciones que tienen una gran gama de realidades y contrastes sociales, en el texto se apela por observar a las sociedades latinoamericanas a partir de la visión de quienes viven en ellas, se sugiere entender que se trata de sociedades complejas, compuestas por "seres humanos" los cuales enferman sin importar a qué paquete deban ajustarse, de lo antes mencionado se desprenden los enunciados que debieran guiar las condicionantes de los recursos económicos.

La tarea anterior no es nada fácil, pero no imposible y para comenzarla se sugiere una revisión cultural e histórica de cada país en tanto herramienta analítica que ayudaría a llevar a cabo los cambios necesarios sobre la marcha.

Carmen Zeledón y César Oyarzo en su ponencia "El rol del Estado, del mercado y de la sociedad civil en la seguridad social en salud", exponen casos como el chileno, y el colombiano; por su parte Viviane Brachet Márquez en su ponencia "Reforma de la salud en América Latina aclarando el vínculo entre actores y Estado señalando los casos: mexicano, brasileño y argentino"; teniendo como sumatoria de ambas ponencias un elemento real por medio del cual se nos facilita la comprensión de lo que está ocurriendo en América Latina.

Cabe señalar el llamamiento que se hace a la denominada *Sociedad Civil* en tanto posible alternativa como punto de partida para generar políticas sociales, y al respecto se debe observar que desafortunadamente se apela a seguir delegando funciones del Estado, eximiéndole de la responsabilidad de ga-

rantizar el cumplimiento de los derechos más elementales de todo ser humano: salud, vivienda, alimentación y educación.

El hecho de estar en alerta, observar y cuidar lo que se está haciendo en materia de salud es realmente de aplaudirse y más allá del reconocimiento de tan loable labor debemos tomar lo antes mencionado como un indicador de la transición democrática por la que atraviesa la región Latinoamericana, al respecto el ejercicio realizado en el texto denota la apertura de espacios para discutir problemas de envergadura social.

Es de agradecer a los ponentes la sencillez de su lenguaje, la claridad de sus ideas y sobre todo la nitidez que obtienen a partir de su mirada experta en la materia de salud, así como también se agradecen las sugerencias del tratamiento que el problema de las políticas sociales debiera de adquirir por parte de las autoridades responsables y de los diversos actores involucrados en el tema.

Para concluir, me resta mencionar lo acertado del título con el que se presenta el texto toda vez que efectivamente la imperante reforma del Estado que se vive en América Latina sólo corresponde y responde al llamado y las necesidades de unos cuantos, excluyendo a quien no sea competitivo y, por ende, no se adapte al mercado; así que ese título, *De la reforma para UNOS a la reforma para TODOS*, encierra el hilo conductor de todas y cada una de las ponencias puesto que todas convergen en la necesidad de pensar y replantear el papel y por ende las tareas que realiza el Estado y la sociedad respecto de la salud.

Wendy A. Pacheco Campos*

* Integrante del Área Gestión Estatal y Sistema Político, Departamento de Política y Cultura, UAM-Xochimilco.