

RESEÑAS



Gobernanza, Estado y administración pública*

Miguel Rodrigo González Ibarra

Recientemente la Universidad Autónoma de la Ciudad de México publicó el libro *Gobernanza, Estado y administración pública. Perfilando la nueva arquitectura institucional para la transición sostenible en el mundo en desarrollo*, de Miguel Moreno Plata. En este sentido, deseo hacer una serie de comentarios y planteamientos respetuosos para el análisis y reflexión colectiva. Por supuesto, el objetivo central de esta reseña es motivar entre los estudiantes, académicos y público interesado el análisis de los asuntos públicos y generar alternativas interdisciplinarias al tema.

En primer lugar, coincido plenamente con el planteamiento inicial del libro en el sentido de que el mundo de hoy está en una grave crisis económica, social, política y ambiental. Como bien lo señala el autor, “esta crisis se manifiesta en grado variable, dependiendo del contexto sociocultural y político de cada país, región, localidad o comunidad” (2022: 7).

Con base en lo anterior, se desprende la tesis acerca de cuál es el papel que tiene el Estado y la administración pública para generar una nueva arquitectura política y fortalecer los enfoques existentes hacia el desarrollo sostenible y de cara a los grandes problemas globales como la pobreza, el desempleo, las guerras, la desintegración social, los conflictos por el acceso a recursos básicos de vida y todas aquellas acciones colectivas que demandan acciones eficaces para evitar la destrucción del medio ambiente.

Como lo advierte el autor, el desarrollo sostenible es un paradigma que requiere impulsar procesos de gobierno efectivos y con un compromiso global para penetrar en la densidad de los problemas asociados con los estilos del desarrollo, en particular atender las desigualdades que afectan a los denominados países emergentes o en proceso de desarrollo. En efecto, la destrucción de la biodiversidad en la mayor parte de los países evidencia un problema profundo

* Reseña del libro de Miguel Moreno Plata, *Gobernanza, Estado y administración pública. Perfilando la nueva arquitectura institucional para la transición sostenible en el mundo en desarrollo*, Universidad Autónoma de la Ciudad de México, 2022.

para mantener el equilibrio dinámico de las interacciones socioecológicas. Esta situación se agrava con los temas asociados con la pobreza y exclusión social donde las políticas hacia el desarrollo son insuficientes e ineficientes para contener el círculo vicioso en que se encuentran las políticas públicas.

Aunado a lo anterior, las políticas hacia la globalización económica por parte de las grandes potencias no han cesado y continúan la acumulación extrema de capital con base en la explotación de los recursos naturales y toda forma de especulación financiera para lograr ganancia. En este orden de ideas, la construcción de una agenda académica y social se torna indispensable ante los problemas que se observan para los gobiernos y sus sociedades, así como se advierte la revisión de las capacidades político-administrativas de los gobiernos y sus administraciones públicas.

En segundo lugar, y si bien existen iniciativas impulsadas por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para constituir un plan maestro para conseguir un futuro sostenible para todos y donde se logre la interrelación entre los países para enfrentar los problemas globales y locales, esta tarea no es fácil dada la complejidad de los asuntos públicos y la dinámica de insostenibilidad que se observa en el mundo (ONU, 2022).

No obstante, concuerdo con el autor en la necesidad de construir nuevos arreglos institucionales entre el Estado, el mercado, la sociedad civil y la comunidad para convocar al establecimiento de un enfoque de gobernanza ambiental global para influir en el comportamiento de los individuos, organizaciones, empresas, instituciones y sociedad civil hacia el cuidado del medio ambiente y la preservación de la biodiversidad “Este proceso debe enfatizar los arreglos institucionales en las zonas grises, esto es, en las áreas de interacción de las instituciones políticas, económicas y sociales” (2022: 10).

Aunque existen diversas perspectivas sobre la noción de gobernanza, ya que implica el análisis de procesos sociales y formas de organización para gobernar y que se encuentran arraigados en normas y valores sociales, el término advierte la necesidad de construir juntos y se enfoca primordialmente a la creación de mecanismos de armonía entre individuos y el manejo sostenible de su entorno. Como lo subraya al autor, ante la emergencia ecológica y social es impostergable acelerar la transición hacia el desarrollo sostenible.

En este encuadre, considero que el libro de Miguel Moreno Plata propone analizar los modelos de gestión y gobernanza hacia la transición y alternativas para dar el paso hacia el desarrollo sostenible. Su propuesta se distingue por considerar una metodología mixta en la que se realiza una detallada revisión conceptual, histórica, sociopolítica y cuantitativa sobre los diversos procesos socioecológicos y se realizó un amplio análisis de informes, reportes y lectura de datos en diferentes instituciones públicas y sociales para sustentar las aseveraciones que se plantean.

Puntualmente, el autor plantea el examen del paradigma de la gobernanza y la construcción de nuevos marcos de análisis en el contexto de las naciones en desarrollo y en relación con el impacto sobre la organización y el rol del Estado y las administraciones pública ante los desafíos del desarrollo sostenible. Esta propuesta se explica con base en los principios constitutivos del Estado y donde destacan la colaboración, asociacionismo, red de instituciones, descentralización, transversalidad, entre otros, sobre innovación y experimentación social (2022: 362-367).

En efecto, se trata de un planteamiento provocador y que exige el análisis pormenorizado sobre cuál es el papel del gobierno y cuál el de los actores interesados para avanzar hacia una agenda política para la transición sostenible. Asimismo, se trata de explicar qué arreglos institucionales son los adecuados y de qué modo se puede modificar la implementación de políticas públicas que no han sido efectivas o que carecen de legitimidad y factibilidad prospectiva.

De esta manera, el libro se integra de tres ejes analíticos. El primero hace referencia al análisis de evidencias empíricas sobre la insostenibilidad que se registra en el mundo, especialmente la diversidad de escalas en el tema ambiental y destaca el caso de México. El segundo eje se enfoca hacia el estudio de los elementos teórico-metodológicos para comprender los sistemas socioecológicos, el modelo de desarrollo sostenible y la gobernanza. Finalmente, el tercer eje analiza diferentes aproximaciones y propuestas para el estudio de los principales marcos de análisis para la gestión y gobernanza para la transición sostenible y se hace una propuesta para constituir políticas públicas para la gobernanza sostenible.

En su conjunto, el libro hace una aportación valiosa para comprender los desafíos que tienen los gobiernos para enfrentar el desarrollo y destaca la necesidad de generar participación de la sociedad en el rediseño de planes, programas y proyectos para contrarrestar los efectos del cambio climático, la transición energética y la reorientación de las políticas de globalización basadas en la explotación desmedida de los recursos naturales y todo tipo de acciones en contra de la naturaleza y de la misma existencia humana.

En mi opinión, se trata de un libro que aparece en un momento crucial para comprender los factores multidimensionales del desarrollo sostenible y los retos que tienen los gobiernos en el mundo para lograr estabilidad. En el caso de México, el Plan Nacional de Desarrollo emitido por el gobierno de Andrés Manuel López Obrador en 2019, advierte la necesidad de garantizar la preservación de la biodiversidad con base en principios éticos, sociales, ambientales y económicos sostenibles e impulsar un crecimiento económico sin afectaciones al entorno (PND, 2019-2024).

No obstante, es indispensable evaluar los alcances del discurso político oficial de cara a la realidad de los megaproyectos impulsados en el sureste del país y estimar la calidad de las iniciativas generadas con las entidades

federativas y municipios para hacer realidad la transición, así como reconocer las nuevas coordenadas hacia el desarrollo e incluso motivar la investigación y formación educativa del tema desde las escuelas y universidades ante un contexto caracterizado por una mayor degradación de los recursos naturales, explotación de recursos, conflictos sociales y daños de la población en general al medio ambiente.

De acuerdo con el autor, es necesario generar una agenda política institucional con base en la cooperación y coordinación entre actores públicos, sociales, civiles, académicos y privados para lograr la integración de estrategias y proyectos puntuales con el esfuerzo de las entidades federativas y gobiernos locales para hacer posible la transición sustentable, la conservación del medio ambiente, el combate al cambio climático, el acceso al agua potable, la lucha contra la contaminación ambiental y la mejora de la institucionalidad a partir de una nueva cultura ambiental con participación ciudadana.

En este orden de ideas, debemos recordar que la gobernanza “es el proceso mediante el cual los actores de una sociedad deciden sus objetivos de convivencia –fundamentales y coyunturales– y formas de coordinarse para realizarlos; su sentido de dirección y capacidad de dirección” (Aguilar, citado por Moreno, 2022: 234).

En suma, el libro *Gobernanza, Estado y administración pública* propone una lectura vigente para comprender los problemas asociados con el desarrollo sostenible y comparte una perspectiva teórica para pensar y crear conciencia sobre la necesidad de transitar hacia un modelo con mayor coordinación y cooperación por medio de la gobernanza ambiental y que permita articular iniciativas, planes y proyectos para el beneficio público de la sociedad, especialmente en México y los desafíos que se advierten hacia el siglo XXI.

Para concluir, citemos la reflexión del profesor Yehezkel Dror, en su libro *Memo para gobernantes* (2023), respecto a que es indispensable recordarles a los gobernantes que debemos crear un nuevo tipo de líder político calificado para servir como gobernante y que participe en la misión de salvar a la humanidad de sí misma.

REFERENCIAS

- Aguilar Villanueva, Luis (2009). *Gobernanza y gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Dror, Yehezkel (2023). *Memo para gobernantes. Preparar líderes políticos para salvar a la humanidad de sí misma*. México: Centro de Investigación y Docencia Económicas (traducción Samuel Schmidt).

- Gobierno México (2019). *Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024*. México <<https://www.gob.mx/cenace/acciones-y-programas/plan-nacional-de-desarrollo-2019-2024-195029>>, fecha de consulta: 10 de octubre de 2023.
- Moreno Plata, Miguel (2022). *Gobernanza, Estado y administración pública. Perfilando la nueva arquitectura institucional para la transición sostenible en el mundo en desarrollo*. México: Universidad Autónoma de la Ciudad de México.
- Organización de las Naciones Unidas (ONU) (2022). “Objetivos de desarrollo sostenible” <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>>, fecha de consulta: 11 de octubre de 2023.



